



COMUNE DI LUNGAVILLA

PROVINCIA DI PAVIA

Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale

Sessione ordinaria – Seduta pubblica di prima convocazione

NR. 10 DEL 16-07-2026

OGGETTO: SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA DI LUNGAVILLA. APPROVAZIONE RELAZIONE EX ART. 14 D.LGS. 201/2022: DEFINIZIONE DELLE MODALITA' DI GESTIONE E AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO IN HOUSE A ASM VOGHERA SPA. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI

L'anno duemilaventisei addì sedici del mese di Luglio, alle ore 18:30, presso la Sala Consiliare Palazzo Municipale, previo adempimento delle altre formalità di legge, è stato convocato il Consiglio Comunale.

Eseguito l'appello risultano:

Componente	Presente	Assente
GABETTA	X	
ESTER		
SULLA	X	
GIOVAMBATTISTA		
MARIGIOLI	X	
FRANCESCO		
CORTI		X
REICCIA		
ALBINI	X	
MONICA		
PANTINA	X	
GIUSEPPE		

Componente	Presente	Assente
VIOLA	X	
GIANMARIO		
CAMPAGNOLI	X	
ELENA		
ROSSI	X	
CLARISSA		
BUSCAGLIA	X	
GABRIELE		
ROSTI SILVIA		X
MARIA		

Numero totale **PRESENTI: 9 – ASSENTI: 2**

Partecipa alla seduta la Dott.ssa SALVATRICE BELLOMO, Segretario Comunale.

La Prof.ssa ESTER GABETTA, nella sua qualità di SINDACO, assume la presidenza e, constatato legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.

Quindi invita il Consiglio a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Proposta n° 53 del 06-07-2026

Oggetto: SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA DI LUNGAVILLA. APPROVAZIONE RELAZIONE EX ART. 14 D.LGS. 201/2022: DEFINIZIONE DELLE MODALITA' DI GESTIONE E AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO IN HOUSE A ASM VOGHERA SPA. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI

Presentata dal Servizio: Servizio Finanziario

Allegati: 2

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- *il Comune eroga, tra gli altri, il servizio di ristorazione scolastica, che è da considerarsi servizio pubblico locale avente rilevanza economica, in quanto attività considerata d'interesse generale dalle autorità pubbliche e soggetta, quindi, a specifici obblighi inerenti al pubblico servizio, finanziata in quota parte- dalle tariffe di contribuzione degli utenti, ed in quanto tale da svolgere con modalità che ne garantiscano l'accesso per tutti gli utenti e a prezzi accessibili;*
- *l'art. 13 del D. Lgs. N. 267/2000 che stabilisce "Spettano al comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale, precipuamente nei settori organici dei servizi alla persona e alla comunità, dell'assetto ed utilizzazione del territorio e dello sviluppo economico, salvo quanto non sia espressamente attribuito ad altri soggetti dalla legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze";*

Richiamati:

- *i principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità, trasparenza dell'azione amministrativa (art. 1 comma 1 della legge 241/1990 e smi);*
- *l'art. 42, comma 2 lettera e), del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e smi (TUEL), che attribuisce alla competenza del consiglio -tra l'altro- gli affidamenti di attività o servizi mediante convenzioni;*

Richiamato l'art. 7 D.lgs. n. 36/2023 che precisa che "l'affidamento in house di servizi di interesse economico generale di livello locale è disciplinato dal decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201";

Richiamato il Decreto Legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica", che rappresenta la nuova disciplina di riferimento anche per gli affidamenti in house e di cui si riportano alcuni articoli:

• art. 3 Principi generali del servizio pubblico locale

- *comma 1 "I servizi di interesse economico generale di livello locale rispondono alle esigenze delle comunità di riferimento e alla soddisfazione dei bisogni dei cittadini e degli utenti, nel rispetto dei principi di sussidiarietà e proporzionalità. "*
- *comma 2 "L'istituzione, la regolazione e la gestione dei servizi pubblici di interesse economico generale di livello locale rispondono a principi di concorrenza, sussidiarietà, anche orizzontale, efficienza nella gestione, efficacia nella soddisfazione dei bisogni dei cittadini, sviluppo sostenibile, produzione di servizi quantitativamente e qualitativamente adeguati, applicazione di tariffe orientate a costi efficienti, promozione di investimenti in innovazione tecnologica, proporzionalità e adeguatezza della durata, trasparenza sulle scelte compiute dalle amministrazioni e sui risultati delle gestioni."*
- *comma 3 "Nell'organizzazione e nella erogazione dei servizi di interesse economico generale di livello locale è assicurata la centralità del cittadino e dell'utente, anche favorendo forme di partecipazione attiva."*

• art. 10 Perimetro del servizio pubblico locale e principio di sussidiarietà

- *comma 1 "Gli enti locali e gli altri enti competenti assicurano la prestazione dei servizi di interesse economico generale di livello locale ad essi attribuiti dalla legge."*
- *comma 2 "Ai fini del soddisfacimento dei bisogni delle comunità locali, gli enti locali favoriscono, in attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale, l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, e delle imprese, anche con apposite agevolazioni e semplificazioni."*
- *comma 3 "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, possono istituire servizi di interesse economico generale di livello locale diversi da quelli già previsti dalla legge, che ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali."*

- comma 4 *“I servizi di cui al comma 3 sono istituiti in esito ad apposita istruttoria, sulla base di un effettivo confronto tra le diverse soluzioni possibili, da cui risulti che la prestazione dei servizi da parte delle imprese liberamente operanti nel mercato o da parte di cittadini, singoli e associati, è inidonea a garantire il soddisfacimento dei bisogni delle comunità locali.”*

• **art. 14 Scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale**

- comma 1 *“Tenuto conto del principio di autonomia nell'organizzazione dei servizi e dei principi di cui all'articolo 3, l'ente locale e gli altri enti competenti, nelle ipotesi in cui ritengono che il perseguimento dell'interesse pubblico debba essere assicurato affidando il servizio pubblico a un singolo operatore o a un numero limitato di operatori, provvedono all'organizzazione del servizio mediante una delle seguenti modalità di gestione:*

a) affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica;

b) affidamento a società mista, secondo le modalità previste dall'articolo 16, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;

c) affidamento a società in house, nei limiti fissati dal diritto dell'Unione europea, secondo le modalità previste dall'articolo 17;

d) limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, gestione in economia o mediante aziende speciali di cui all'articolo 114 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000.”

- comma 2 *“Ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. Nella valutazione di cui al presente comma, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30.”*

- comma 3 *“Degli esiti della valutazione di cui al comma 2 si dà conto, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompensazioni.”*

• **art. 17 comma 2 del Dlgs 201/2022 Affidamento a società in house**

nel caso di affidamenti in house di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici, fatto salvo il divieto di artificioso frazionamento delle prestazioni, gli enti locali e gli altri enti competenti adottano la deliberazione di affidamento del servizio sulla base di una qualificata motivazione che dia espressamente conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio, illustrando, anche sulla base degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9, i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi, anche in relazione ai risultati conseguiti in eventuali pregresse gestioni in house, tenendo conto dei dati e delle informazioni risultanti dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30.”

Atteso che il servizio di ristorazione scolastica rientra tra i servizi pubblici locali a rilevanza economica non a rete e che tale servizio è stato affidato negli anni precedenti a ASM VOGHERA SPA ,mediante gara telematica, per il periodo dal 01.01.2022 al 30.06.2026;

Precisato che il servizio di ristorazione scolastica:

- è offerto agli alunni della scuola primaria del territorio comunale;

- è qualificabile come servizio a domanda individuale: i servizi a domanda individuale sono sostanzialmente definiti dalla normativa di settore come tutte quelle attività gestite dall'ente ed utilizzate dall'utente a richiesta, non dichiarate gratuite per legge;

- è qualificabile anche come servizio strumentale all'attività scolastica e strettamente correlato al diritto all'istruzione (il d.lgs. n. 63/2017, all'art. 6, dispone, per i servizi di Mensa, che *“... laddove il tempo scuola lo renda necessario, alle alunne e agli alunni delle Scuole pubbliche dell'Infanzia, primarie e secondarie di primo grado sono erogati, nelle modalità di cui all'art. 3, servizi di Mensa, attivabili a richiesta degli interessati ...”).*

Vista la Relazione illustrativa allegata quale parte integrante e sostanziale, redatta dal RUP utilizzando il modello ANAC, ai sensi del sopraccitato art. 14, del D. Lgs. n. 201/2022, in cui vengono illustrate le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta;

Valutata la convenienza a procedere all'affidamento in house del servizio di ristorazione scolastica dal nostro Comune ad ASM Voghera S.p.A., secondo quanto evidenziato nella relazione suindicata per il periodo dal 01 settembre 2026 al 30 giugno 2031;

Visti:

- il D.Lgs. 201/2022;
- il D.Lgs. 267/2000;
- Lo Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale di contabilità;

Acquisiti, sulla proposta di deliberazione, per quanto di competenza:

- Il parere del Responsabile del Servizio finanziario in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi degli artt. 49, 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e della normativa comunale e in ordine alla regolarità contabile, ai sensi degli artt. 49, 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e della normativa comunale;
- Il parere favorevole del Revisore dei Conti ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. b) punto 3) del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

DELIBERA

1. Di approvare, per le motivazioni esposte in narrativa, l'affidamento in house dell'erogazione del servizio di ristorazione scolastica del Comune di Lungavilla ad ASM Voghera Spa con decorrenza dal 01.09.2026 sino al 31.08.2031;
2. Di approvare la Relazione illustrativa della scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale redatta dal RUP utilizzando il modello ANAC e contenente le valutazioni in merito alla "congruità economica dell'offerta" nonché i "benefici per la collettività" allegata alla presente quale parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge,
3. Di disporre a cura del RUP ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 201/2022, la pubblicazione sul sito web dell'amministrazione, nella competente sezione "Amministrazione trasparente" della presente deliberazione, della relazione e del contratto di servizio nonché la trasmissione della documentazione all'ANAC, che ne curerà la pubblicazione sul proprio portale telematico "Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica - Trasparenza SPL";
4. Di demandare al Responsabile del Servizio Competente l'assunzione di adeguato impegno di spesa sui bilanci degli esercizi 2026 e successivi da formalizzare con successivi atti gestionali, tenuto conto di quanto previsto dal D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;
5. Di conferire mandato al Responsabile del Servizio competente per l'approvazione e sottoscrizione del contratto di servizio tra il Comune ed ASM Voghera, nel rispetto dei principi in materia di in house providing, decorsi 60 giorni dall'avvenuta pubblicazione della deliberazione sul sito dell'ANAC;
6. Di autorizzare il competente Responsabile di servizio ad adottare le modifiche formali dell'allegato schema contrattuale che dovessero rendersi utili alla stipula.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista ed esaminata la proposta di deliberazione 53 allegata al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale corredata dei pareri ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Ritenuta meritevole di approvazione per le motivazioni espresse nella stessa;

Visto l'esito della seguente votazione legalmente espressa:

Presenti	9	
Favorevoli	9	GABETTA ESTER - SULLA GIOVAMBATTISTA - MARIGIOLI FRANCESCO - ALBINI MONICA - PANTINA GIUSEPPE - VIOLA GIANMARIO - CAMPAGNOLI ELENA - ROSSI CLARISSA - BUSCAGLIA GABRIELE
Contrari	0	
Astenuti	0	

DELIBERA

di approvare integralmente la proposta succitata che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, corredata dei pareri ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

SUCCESSIVAMENTE

Visto l'esito della seguente votazione legalmente espressa:

Presenti	9	
Favorevoli	9	GABETTA ESTER - SULLA GIOVAMBATTISTA - MARIGIOLI FRANCESCO - ALBINI MONICA - PANTINA GIUSEPPE - VIOLA GIANMARIO - CAMPAGNOLI ELENA - ROSSI CLARISSA - BUSCAGLIA GABRIELE
Contrari	0	
Astenuti	0	

il presente provvedimento viene dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Redatto, letto e sottoscritto

IL SINDACO
Prof.ssa ESTER GABETTA

IL SEGRETARIO
Dott.ssa SALVATRICE BELLOMO